



## Resenha

### A história de construção das Portarias de Consolidação do Sistema Único de Saúde: um marco normativo

The history of the construction of the Consolidation Ordinances of the Unified Health System: a normative milestone

La historia de la construcción de las Ordenanzas de Consolidación del Sistema Único de Salud: un hito normativo

**Daphne Sarah Gomes Jacob Mendes<sup>1</sup>**

Fundação Oswaldo Cruz, Brasília, DF.

 <https://orcid.org/0009-0006-3229-8923>

 [daphnesarah1997@gmail.com](mailto:daphnesarah1997@gmail.com)

**Maria Ester Simões Nogueira Rodrigues<sup>2</sup>**

Fundação Oswaldo Cruz, Brasília, DF.

 <https://orcid.org/0009-0000-0716-9739>

 [estersnr@gmail.com](mailto:estersnr@gmail.com)

**Miguel Ângelo Montagner<sup>3</sup>**

Universidade de Brasília, Brasília, DF.

 <https://orcid.org/0000-0001-9901-0871>

 [montagner@hotmail.com](mailto:montagner@hotmail.com)

Submissão em: 09/05/24

Revisão em: 13/05/24

Aprovação em: 13/05/24

## Resumo

Apresentar, por meio de resenha analítica, a obra 'Consolidação, Simplificação e Revisão do Arco Normativo Infralegal da Saúde: um projeto, muitas vozes', publicado pelo CONASS e que narra a história biográfica de um projeto pioneiro e inovador da consolidação do arco normativo infralegal do Sistema Único de Saúde.

**Palavras-chave:** Sistema Único de Saúde; Direito Sanitário; Portarias de Consolidação.

## Abstract

To present, through an analytical review, the work 'Consolidation, Simplification, and Review of the Infralegal Normative Arch of Health: one project, many voices', published by CONASS, which narrates the biographical history of a pioneering and innovative project in consolidating the infralegal normative arch of the Unified Health System.

**Keywords:** Unified Health System; Health Law; Consolidation Ordinances.

## Resumen

Presentar, a través de una reseña analítica, la obra 'Consolidación, Simplificación y Revisión del Arco Normativo Infralegal de la Salud: un proyecto, muchas voces', publicada por CONASS y que narra la

<sup>1</sup> Mestranda em Saúde Coletiva, Universidade de Brasília, Brasília, DF, Brasil. Bolsista, Fundação Oswaldo Cruz, Brasília, DF, Brasil.

<sup>2</sup> Especialista em MBA em Gerenciamento de Projetos, Universidade Cruzeiro do Sul, Brasília, DF, Brasil. Bolsista, Fundação Oswaldo Cruz, Brasília, DF, Brasil.

<sup>3</sup> Doutor em Saúde Coletiva, Universidade de Brasília, Brasília, DF, Brasil. Professor associado IV, Universidade de Brasília, Brasília, DF, Brasil.

historia biográfica de un proyecto pionero e innovador en la consolidación del arco normativo infralegal del Sistema Único de Salud.

**Palabras clave:** Sistema Único de Salud; Derecho Sanitario; Ordenanzas de Consolidación.

Esta resenha analítica tem como objetivo apresentar a obra ‘Consolidação, Simplificação e Revisão do Arco Normativo Infralegal da Saúde: um projeto, muitas vozes’<sup>(1)</sup>, lançado no dia 20 de março de 2024, durante a Assembleia do Conselho Nacional de Secretários de Saúde (Conass). O livro representa a história biográfica de um projeto pioneiro e inovador da consolidação do arco normativo infralegal do Sistema Único de Saúde (SUS).

Organizado por Alethele Santos, Márcio Aranha, Maria Célia Delduque e Sandra Alves, esta obra é construída em linguagem narrativa direta e ilustrações criativas. Ela descreve, em ordem cronológica, a formulação e o desenvolvimento do projeto em três etapas, evidenciando os arranjos técnicos, marcos políticos e jurídicos adotados, bem como as facilidades e dificuldades enfrentadas ao longo de mais de dois anos de sua realização. Ainda, são destacadas as falas e depoimentos dos participantes do projeto, em um necessário reconhecimento da atuação de cada profissional colaborador que levou o projeto a termo e fez este marco normativo importantíssimo acontecer.

A obra está dividida em três capítulos. O primeiro “Todo percurso inicia-se com os primeiros passos”, narra o projeto SusLegis-1, o nascedouro de todo o trabalho para organizar e dar juridicidade à enorme e complexa constelação de portarias do gabinete do ministro da saúde, as conhecidas Portarias GM. Este capítulo que deve ser lido várias vezes, porque além da leveza do texto, entremeado pelos destaques às falas dos colaboradores, guia o leitor pelas sucessivas etapas cronologicamente organizadas da construção dos projetos.

No capítulo 2, cujo título “O SusLegis-2: a segunda fase será mais fácil, mas nem tanto!”, os autores conseguiram, com humor, descrever o mais complexo projeto de organização normativa já levado à cabo na história republicana brasileira. O capítulo traz relatos sobre a experiência formativa, realizada em parceria com a Universidade de Brasília, que ensinou a operadores do SUS de todo o Brasil, a manejar as Portarias de Consolidação publicadas à época no Diário Oficial da União e então vigente. As ilustrações falam por si!

O terceiro e último capítulo, nomeado “Legisus: o possível, o impossível e o impensável”, fecha brilhantemente o livro, discorre sobre o término dos projetos e o sucesso que os acompanha até a atualidade, e também faz apontamentos para o futuro, projetando o desejo de que, quem sabe, as autoridades brasileiras sejam sempre cuidadosas com a organização normativa que dá sustentação jurídica ao nosso SUS.

Para além desses relatos, a obra faz uma homenagem póstuma a dois colaboradores importantíssimos do projeto: Lourdes Almeida e Luiz Carlos Pelizari Romero.

Ao terminar o texto, o leitor terá claro em sua mente a compreensão de seu título, pois ele ilustra com propriedade a construção coletiva do projeto, considerando as muitas vozes que participaram das três etapas e que narram essa história, e que de fato constituem-se como a máquinas impulsionadoras deste feito.

Pelo exposto até aqui nesta resenha, que é somente um relance do todo, recomendamos, sem arrependimento, a leitura da obra a todo aquele que esteja direta ou indiretamente operando o setor da saúde no país e ao público que gosta de uma história boa e bem contada.

Acesse a versão virtual (<https://www.conass.org.br/biblioteca/suslegis/>).

### **Conflito de interesses**

Os autores declaram que não há conflito de interesses.

### **Contribuição dos autores**

Mendes DSGJ e Rodrigues MESN contribuíram para a concepção/desenho da resenha, análise e interpretação de dados e redação desenho da resenha. Montagner MA contribuiu com a revisão crítica de seu conteúdo e aprovação da versão final.

### **Equipe editorial**

Editora científica: Alves SMC

Editor assistente: Cunha JRA

Editores associados: Lamy M, Ramos E

Editor executivo: Teles G

Assistente editorial: Rocha DSS

Revisora de texto: Barcelos M

### **Referências**

1. Santos AO, Aranha MI, Delduque MC, Alves SMC. Consolidação, Simplificação e Revisão do Arco Normativo Infralegal da Saúde: um projeto, muitas vozes. Brasília, DF: CONASS; 2024. 68 p.

### **Como citar**

Mendes DSGJ, Rodrigues MESN, Montagner MA. A história de construção das Portarias de Consolidação do Sistema Único de Saúde: um marco normativo. Cadernos Ibero-Americanos de Direito Sanitário. 2024 abr./jun.;13(2):106-108

<https://doi.org/10.17566/ciads.v13i2.1266>

### **Copyright**

(c) 2024 Daphne Sarah Gomes Jacob Mendes, Maria Ester Simões Nogueira Rodrigues, Miguel Ângelo Montagner.

